

Van Wijnen Gorredijk B.V.
t.a.v. T. Galema
Postbus 16
8400 AA GORREDIJK

Leeuwarden, 10 april 2020
Verzonden, **10 APR. 2020**

Ons kenmerk : 01750566
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wmb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : PF-2020/206128: Ontheffing Wet natuurbescherming sloop en nieuwbouw fase 2 tot en met 5 Grou (gierzwaluw, huismus, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis)

Geachte heer Galema,

Op 26 februari 2020 heb ik uw verzoek ontvangen voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ten behoeve van de sloop en nieuwbouw fase 2 tot en met 5 Grou in de gemeente Leeuwarden.

U vraagt ontheffing voor overtreding van de verbodsbepaling genoemd in paragraaf 3.1 en 3.2, van de Wnb, voor de gierzwaluw (*Apus apus*), huismus (*Passer domesticus*), gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en ruige dwergvleermuis (*Pipistrellus nathussi*).

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. De bijbehorende stukken maken een onlosmakelijk onderdeel uit van dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

1. De ontheffing staat op naam van Van Wijnen Gorredijk B.V. te Gorredijk (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de ontheffingsvoorwaarden en is hierop aanspreekbaar.
2. De ontheffing is alleen van toepassing op de activiteiten en verbodsbepalingen, zoals deze zijn aangevraagd en in dit besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving van het project of andere handeling'.
3. De activiteit dient te worden uitgevoerd conform aanvraag, met de daarbij behorende stukken. Afwijkingen en wijzigingen behoeven schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.

4. De onder A1.1. aangegeven maatregelen dienen te worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Het protocol dient te worden opgesteld door een ecologisch ter zake kundige. Deze dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud van het werkprotocol moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
5. De effectiviteit van de vervangende nestplaatsen voor de gierzwaluw dient gedurende vier jaar (broedseizoen 2020 t/m 2023) te worden gemonitord:
 - De monitoring dient te worden uitgevoerd middels twee veldbezoeken in de tweede week van juni en de eerste week van juli, tijdens goede droge weersomstandigheden en een tussenperiode van minimaal 10 dagen.
 - Uiterlijk 1 oktober 2020, 1 oktober 2021, 1 oktober 2022 en 1 oktober 2023 dient u de resultaten van de monitoring van het betreffende jaar ter goedkeuring aan het bevoegd gezag aan te leveren t.a.v. Team Groene Regelgeving via wnb@fryslan.fr onder vermelding van zaaknummer 206128.
 - Indien uit de monitoring voor de gierzwaluw blijkt dat de getroffen mitigatie onvoldoende fungeert voor de gierzwaluw kunnen te allen tijde aanvullende maatregelen door het bevoegd gezag opgelegd worden.
6. Indien onverhoopt tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen (of andere beschermde soorten) worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk stilgelegd te worden en dient een ecologisch ter zake kundige ingeschakeld te worden om te bepalen of en zo ja welke maatregelen noodzakelijk zijn.

De ontheffing is geldig vanaf 1 september 2020 tot en met 31 december 2023.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 3) via e-mail aan wnb@fryslan.fr, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



mevr. A.J. Tack
teammanager Groene Regelgeving

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.nl onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften (per e-mail)

- Gemeente Leeuwarden
- EcoReest
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingaanvraag

Op 26 februari 2020 ontving ik de door u ingediende aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 en 3.5, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de gierzwaluw, huismus, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis ten behoeve van de sloop en nieuwbouw fase 2 tot en met 5 Grou. Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer 206128.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is niet eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb.

A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling

Ontheffing wordt aangevraagd voor 'Sloop en nieuwbouw fase 2 tot en met 5 Grou' gelegen aan de volgende adressen in Grou, gemeente Leeuwarden:

- Nij Djipstrjitte 2 t/m 28 (e)
- Lynbaenstrjitte 2 t/m 16 (e)
- Friesmastrjitte 1-9 (e en o)
- Friesmastrjitte 1 t/m 9
- Lynbaenstrjitte 1 en 2-0004 t/m 2-0008
- Friesmastrjitte 2-0009 t/m 2-0014
- Meester P.J. Troelstrawei 2-0015 t/m 2-0035 en 5 t/m 15
- Nijdjipstrjitte 2-0001 t/m 2-0003
- Jogchum Nieuwenhuisstraat 18 t/m 36

U voert hiervoor de volgende activiteiten uit:

- Sloop van de bestaande woningen en de realisatie van nieuwbouw op dezelfde locatie

Planning

In fase 1 worden nieuwbouwwoningen gerealiseerd op een stuk braakliggend liggend. Vanwege de afwezigheid van beschermde soorten op deze locatie is deze fase niet meegenomen in de ontheffing. De woningen in fase 2 tot en met 5 worden gefaseerd gesloopt en gebouwd.

Fase 1: nieuwbouw eind 2019 (braakliggend terrein), gereed april 2020

Fase 2: sloop najaar 2020, nieuwbouw eind 2020

Fase 3: sloop najaar 2021, nieuwbouw eind 2021

Fase 4: sloop najaar 2022, nieuwbouw eind 2022

Fase 5: sloop najaar 2023, nieuwbouw eind 2023

Mitigerende maatregelen

Gierzwaluw

- Aan noord- en oostelijke kopgevels van woningen in de directe omgeving van het plangebied zijn in juli 2019 gierzwaluwkasten aangebracht. Er zijn in totaal 74 drievoudige gierzwaluwkasten geplaatst, waarmee in totaal 222 nestplaatsen voor de gierzwaluw zijn gerealiseerd.
- In de nieuwbouw worden permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten (drievoudige inbouwkast, type Waveka) en gierzwaluwdakpannen. Er worden in totaal 351 nestplaatsen gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten. Er worden in totaal 498 gierzwaluwdakpannen gerealiseerd.

Overzicht mitigerende maatregelen en gewenningsperiode

Fase	Nesten	Periode sloop	Oplevering mitigatie	Totaal aantal nestplaatsen in nieuwbouw		Gierzwaluw-kasten
				Inbouwkasten	Dakpannen	
			Juli 2019	-	-	222
1	-	-	April 2020	54	180	-
2	67	Najaar 2020	Eind 2020	120	132	-
3	79	Najaar 2021	Eind 2021	150	186	-
4	4	Najaar 2022	Eind 2022	21	-	-
5	1	Najaar 2023	Eind 2023	6	-	-
Totaal	151			351	498	222

Huismus

- Er wordt direct voorzien in permanente alternatieve nestplaatsen. In de nieuwbouwwoningen worden nestplaatsen gerealiseerd door de eerste rij dakpannen toegankelijk voor de huismus te maken. Vogelschroot wordt aangebracht vanaf de derde rij dakpannen. Dit wordt aan zowel de voor- en achterzijde van alle nieuwbouwwoningen in fase 1 tot en met 4 toegepast, waardoor er in totaal minimaal 600 meter beschikbare ruimte aan nestplaatsen ontstaat.
- In fase 1 en 2 zijn geen huismussen aanwezig. Fase 3, waar zes nesten van de huismus zijn vastgesteld, wordt in het najaar van 2021 gesloopt. De nieuwbouw, inclusief de permanente alternatieve nestplaatsen, van fase 1 en 2 wordt eind 2020 opgeleverd. Hierdoor is er in de nieuwbouwwoningen al circa 420 meter dak beschikbaar, voordat fase 3 gesloopt wordt.
- Bij de nieuwbouwwoningen is een voor- en achtertuin aanwezig die op termijn wordt ingericht als (sier)tuin. Tussen de schuren en in de achtertuinen komt een hekwerk met hедера als scheiding tussen pad en achtertuin waardoor op vrij korte termijn na realisatie schuilmogelijkheid beschikbaar komt.

Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

- Voor april 2020 worden in totaal 16 vleermuiskasten opgehangen aan de gevels van de Jogchum Nieuwenhuisstrjitte 24, 28, 32 en 36. Per woning worden twee geschakelde kasten aan de zuidoost-gevel en twee geschakelde kasten aan de zuidwest-gevel geplaatst (type VK WS 07). De woningen waar de vleermuiskasten aan worden opgehangen worden pas in fase 5 (sloop najaar 2023) aangepakt.
- In de nieuwbouwwoningen worden permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen gerealiseerd. In de nieuwbouw van fase 2 (gereed eind 2020) en fase 3 (gereed eind 2021) wordt de top van de kopgevels toegankelijk gemaakt voor vleermuizen, door minimaal drie open stootvoegen (2 tot 2,5 centimeter breed) aan te brengen. De beschikbare ruimte tussen het plaatwerk en de buitenmuur is minimaal 2,5 tot 3,5 centimeter. In fase 2 worden acht kopgevels opgeleverd, en in fase 3 tien kopgevels. Op het moment dat fase 4 wordt gesloopt (najaar 2022) zijn er in totaal 18 kopgevels beschikbaar. In fase 4 worden vier kopgevels opgeleverd en in fase 5 zes kopgevels. In totaal worden er 28 vervangende permanente verblijfplaatsen in de vorm van toegankelijke kopgevels voor vleermuizen gerealiseerd.

Zorgvuldig handelen

- Sloopwerkzaamheden vinden plaats in het najaar, buiten de broedperiode van de huismus. De nestlocaties van de huismus worden voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt gemaakt. Dit gebeurt door het handmatig verwijderen van grote vlakken dakpannen, waarbij in elk geval de eerste rijen dakpannen worden verwijderd. Het ongeschikt maken wordt buiten de periode maart tot september uitgevoerd;
- Sloopwerkzaamheden vinden plaats in het najaar, buiten de broedperiode van de gierzwaluw wanneer de soort niet in Nederland aanwezig is;
- Voorafgaand aan de werkzaamheden, voor 1 november, worden de woningen ongeschikt gemaakt voor vleermuizen. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd door middel van het maken van gaten in de muren van de woningen. Deze worden ten minste drie dagen voor de werkzaamheden aangebracht, met ten minste één nacht met temperaturen van minimaal 10 graden Celsius.

Aanvullend voorschrift

Gierzwaluw

- De effectiviteit van de vervangende nestplaatsen voor de gierzwaluw dient gedurende vier jaar (broedseizoen 2020 t/m 2023) te worden gemonitord:
 - De monitoring dient te worden uitgevoerd middels twee veldbezoeken in de tweede week van juni en de eerste week van juli, tijdens goede droge weersomstandigheden en een tussenperiode van minimaal 10 dagen.
 - Uiterlijk 1 oktober 2020, 1 oktober 2021, 1 oktober 2022 en 1 oktober 2023 dient u de resultaten van de monitoring van het betreffende jaar ter goedkeuring aan het bevoegd gezag aan te leveren t.a.v. Team Groene Regelgeving via wnb@fryslan.frl onder vermelding van zaaknummer 206128.
 - Indien uit de monitoring voor de gierzwaluw blijkt dat de getroffen mitigatie onvoldoende fungeert voor de gierzwaluw kunnen te allen tijde aanvullende maatregelen door het bevoegd gezag opgelegd worden.

A1.2. Periode

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot 31 december 2023.

A1.3. Relevante stukken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende stukken aangeboden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Activiteitenplan bij ontheffingsaanvraag Fase 2 tot en met 5 te Grou, 26 februari 2020, EcoReest, projectnummer 190200;
- Nader onderzoek vleermuizen, huismussen en gierzwaluwen ter plaatse van: Meester P.J. Troelstrawei e.o. te Grou, 13 december 2019, EcoReest, projectnummer 190922;
- Kaartmateriaal;
- Nader onderzoek vleermuizen, gierzwaluwen en huismussen ter plaatse van: de Nij Dijkstraatje en de Lynbaenstraatje te Grou, 9 november 2017, EcoReest, projectnummer 161840;
- Convenant energiebesparing huursector, 28 juni 2012.

A1.4. Aanvullende gegevens

Er is door het bevoegd gezag niet om aanvullende gegevens gevraagd.

A1.5. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Uw project of handeling vindt niet plaats in of nabij een Natura 2000-gebied en heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden.

A2. Bevoegdheid

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van Fryslân bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De ontheffingprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

A3.1. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.2. Coördinatie met andere wetgeving

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor Gedeputeerde Staten van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen van de Wnb, het Bnb, de Regeling natuurbescherming en de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

A4. Ontheffingsplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg heeft op de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 3.1 en 3.2 Wnb, die op de locatie voorkomen.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling mogelijk in strijd is met de verbodsbepaling in:
 - artikel 3.1, lid 2, Wnb: ‘Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.’;
 - artikel 3.1, lid 4, Wnb: ‘Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.’;
 - artikel 3.5, lid 2, Wnb: ‘Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.’;
 - artikel 3.5, lid 4, Wnb: ‘Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.’;
 - b. het onder A1. omschreven project en/of de handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor de op de locatie aangetroffen dieren, maar dat het de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in gevaar mag brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betreffende (dier)soorten;
 - c. er dus ontheffing nodig is op grond van artikel 3.3, lid 1, Wnb en artikel 3.8, lid 1, Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb

1. Artikel 3.1, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
2. Artikel 3.1, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
3. Artikel 3.5, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
4. Artikel 3.5, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
5. Op grond van artikel 3.3, eerste lid, Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
6. Op grond van artikel 3.8, eerste lid, Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen
7. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in art. 3.3, vierde lid, onder b en art. 3.8, vijfde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet in gevaar komt.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Verbodsbepalingen

1. Het onder A1 genoemde project en/of handeling betreft een project en/of handeling die mogelijk overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg heeft en/of de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde soorten kan aantasten.
2. Uit het ecologisch onderzoek (zie A1.3. van dit besluit) zijn beschermde diersoorten naar voren gekomen op het terrein waar de werkzaamheden worden verricht.
3. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de onder B1 genoemde wetgeving. Daarbij worden mogelijke overtredingen, verslechtingen en verstoringen besproken van de relevante aanwezige soorten.

B2.2. Toetsing aanwezige soorten

Om de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied vast te stellen is in 2017 en 2019 ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is naar voren gekomen dat in het plangebied nestplaatsen van de gierzwaluw en de huismus en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis voorkomen.

Gierzwaluw (Apus apus)

Er zijn in totaal 151 nesten van de gierzwaluw in het plangebied vastgesteld, waarbij het grootste gedeelte van de nesten in woningen aan de Nij Djipstrjitte en LynbaenStrjitte zijn aangetroffen.

Aangetroffen functies en fasering

	Fase 2	Fase 3	Fase 4 en 5	Fase 5
Gierzwaluw	67 nesten	79 nesten	Vier nesten	Eén nest

Door de werkzaamheden gaan 151 nesten van de gierzwaluw verloren.

Mitigerende maatregelen in de nieuwbouw

In de nieuwbouw worden permanente alternatieve nestplaatsen voor de gierzwaluw gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten en gierzwaluwdakpannen.

Inbouwkasten

In de nieuwbouw van fase 1, 2, 3, 4 en 5 worden drievoudige inbouwkasten in de noordelijke en oostelijke kopgevels geplaatst (type Waveka).

In fase 1 worden 6 inbouwkasten per kopgevel geplaatst, waardoor 18 nestplaatsen per kopgevel worden gerealiseerd. Er worden in totaal in fase 1 op drie kopgevels inbouwkasten aangebracht, waarmee in totaal 54 nestplaatsen worden gerealiseerd. De nieuwbouw van fase 1 inclusief de inbouwkasten wordt voor april 2020 opgeleverd.

In fase 2 worden 10 inbouwkasten per kopgevel geplaatst, waardoor 30 nestplaatsen per kopgevel worden gerealiseerd. Er worden in totaal in fase 2 op vier kopgevels inbouwkasten aangebracht, waarmee in totaal 120 nestplaatsen worden gerealiseerd. De nieuwbouw van fase 2 inclusief de inbouwkasten wordt eind 2020 opgeleverd.

In fase 3 worden 10 inbouwkasten per kopgevel geplaatst, waardoor 30 nestplaatsen per kopgevel worden gerealiseerd. Er worden in totaal in fase 3 op vijf kopgevels inbouwkasten aangebracht, waarmee in totaal 150 nestplaatsen worden gerealiseerd. De nieuwbouw van fase 3 inclusief de inbouwkasten wordt eind 2021 opgeleverd.

In fase 4 worden zeven inbouwkasten gerealiseerd, waardoor 21 nestplaatsen worden gerealiseerd. De nieuwbouw van fase 4 inclusief de inbouwkasten wordt eind 2022 opgeleverd.

In fase 5 worden twee inbouwkasten gerealiseerd, waardoor 6 nestplaatsen worden gerealiseerd. De nieuwbouw van fase 5 inclusief de inbouwkasten wordt eind 2023 opgeleverd.

Gierzwaluwdakpannen

In de nieuwbouw van fase 1, 2 en 3 worden gierzwaluwdakpannen aangebracht. De gierzwaluwdakpannen worden zo hoog mogelijk, in de bovenste rij dakpannen gelegd, zodat er voldoende vrije in- en uitvliegmogelijkheid is en aanvliegroutes niet gehinderd worden door de zonnepanelen welke op het dak worden geplaatst. Bij het plaatsen van gierzwaluwdakpannen op een dak met isolatie wordt erop gelet dat het niet te warm wordt onder de dakpannen. Het is belangrijk dat er trek onder de dakpannen blijft en de pannen niet direct op het isolatiemateriaal geplaatst worden. De pannen worden alleen toegepast op noordelijke en oostelijke georiënteerde daken.

In fase 1 worden 12 gierzwaluwdakpannen per woning aangebracht. In fase 1 worden 15 nieuwbouwwoningen gerealiseerd, waarmee er in totaal 180 gierzwaluwdakpannen in fase 1 worden aangebracht. De nieuwbouw van fase 1 inclusief de gierzwaluwdakpannen wordt voor april 2020 opgeleverd.

In fase 2 worden zes gierzwaluwdakpannen per woning aangebracht. In fase 2 worden 22 nieuwbouwwoningen gerealiseerd, waarmee er in totaal 132 gierzwaluwdakpannen in fase 2 worden aangebracht. De nieuwbouw van fase 2 inclusief de gierzwaluwdakpannen wordt eind 2020 opgeleverd.

In fase 3 worden zes gierzwaluwdakpannen per woning aangebracht. In fase 3 worden 31 nieuwbouwwoningen gerealiseerd, waarmee er in totaal 186 gierzwaluwdakpannen in fase 3 worden aangebracht. De nieuwbouw van fase 3 inclusief de gierzwaluwdakpannen wordt eind 2021 opgeleverd.

Mitigerende maatregelen aan bestaande woningen

Aan noord- en oostelijke kopgevels van woningen in de directe omgeving van het plangebied zijn in juli 2019 gierzwaluwkasten aangebracht. Er zijn in totaal 74 gierzwaluwkasten geplaatst, waarmee in totaal 222 nestplaatsen voor de gierzwaluw zijn gerealiseerd.

Beoordeling

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de aanwezige gierzwaluwnesten, de planning van de werkzaamheden, de mitigerende maatregelen en de gehanteerde gewenningsperiodes.

Overzicht mitigerende maatregelen en gewenningsperiode

Fase	Nesten	Periode sloop	Oplevering mitigatie	Totaal aantal nestplaatsen in nieuwbouw		Gierzwaluwkasten	Mitigatie opgave (cumulatief)	Totale aanwezige mitigatie (cumulatief)
				Inbouwkasten	Dakpannen			
			Juli 2019	-	-	222	-	222
1	-	-	April 2020	54	180	-	-	334 + 222
2	67	Najaar 2020	Eind 2020	120	132	-	335	586 + 222
3	79	Najaar 2021	Eind 2021	150	186	-	730	822 + 222
4	4	Najaar 2022	Eind 2022	21	-	-	750	843 + 222
5	1	Najaar 2023	Eind 2023	6	-	-	755	849 + 222
Totaal	151			351	498	222	755	1071

De eerste sloopwerkzaamheden van woningen in fase 2, waarin 67 nesten van de gierzwaluw zijn aangetroffen, start na afloop van het broedseizoen in 2020. Doordat reeds in juli 2019 222 gierzwaluwkasten in de directe omgeving van het plangebied zijn opgehangen en in april 2020 de nieuwbouw van fase 1, inclusief de inbouwkasten en gierzwaluwdakpannen (totaal 234 alternatieve nestplaatsen), wordt opgeleverd, wordt er een gewenningsperiode van één volledig broedseizoen gehanteerd, waarin zowel de huidige nesten als de vervangende nestplaatsen beschikbaar zijn voor de gierzwaluw.

Daarna wordt de nieuwbouw van fase 2 inclusief de mitigerende maatregelen eind 2020 opgeleverd waardoor de mitigatie voor het broedseizoen van 2021 beschikbaar is voor de gierzwaluw. Fase 3, waar 79 nesten van de gierzwaluw zijn aangetroffen, wordt in het najaar van 2021 gesloopt. Op dat moment zijn de 222 kasten en de mitigerende maatregelen in de nieuwbouw van fase 1 en 2 beschikbaar voor de gierzwaluw. Er is hier tevens een geweningsperiode van één volledig broedseizoen gehanteerd.

In totaal gaan er 151 nesten van de gierzwaluw verloren. Om dat verlies op te vangen zijn 222 tijdelijke gierzwaluwkasten opgehangen en worden in totaal 849 vervangende nestplaatsen in de nieuwbouw gerealiseerd waarbij voor elke fase voldoende gewenningstijd wordt gehanteerd voor de gierzwaluw.

De Nationale Databank Flora en Fauna (NDFB) telt binnen een straal van 1 kilometer van het plangebied een totaal aantal van 203 waarnemingen van de gierzwaluw. De waarnemingen zijn verspreid over Grou gedaan, met een cluster in en rond het plangebied en ten westen van het Wilhelminapark. De Fûgelwacht in Grou heeft tot 2015 jaarlijks gierzwaluw tellingen uitgevoerd in Grou. In 2011 is een rapport gepubliceerd waarin is vermeld dat Grou vijf subkolonies aanwezig zijn van de gierzwaluw en dat de indruk is dat de aantallen teruglopen.

De 151 gierzwaluwnesten in het plangebied vormen een aanzienlijk deel van de regionale populatie gierzwaluwen. Om de effectiviteit van de mitigerende maatregelen en de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw te waarborgen dient er gedurende vier jaar, tijdens het broedseizoen van de gierzwaluw in 2020, 2021, 2022 en 2023 te worden gemonitord. Indien uit deze monitoring blijkt dat de getroffen mitigatie voor de gierzwaluw onvoldoende fungeert, dan kunnen te allen tijde aanvullende maatregelen door het bevoegd gezag opgelegd worden. Dit is als aanvullend voorschrift in de ontheffing opgenomen.

Gezien de mitigerende maatregelen, de gefaseerde aanpak van de werkzaamheden en de monitoringsverplichting van vier jaar is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de gierzwaluw niet in het geding komt.

Huismus (Passer domesticus)

In totaal zijn er elf nestplaatsen van de huismus in het plangebied vastgesteld.

Aangetroffen functies en fasering

	Fase 3	Fase 4 en 5
Huismus	Zes nesten	Vijf nesten

Door de werkzaamheden gaan elf nestplaatsen van de huismus verloren.

Voor de huismus wordt direct voorzien in permanente alternatieve nestplaatsen. In de nieuwbouwwoningen worden nestplaatsen gerealiseerd door de eerste rij dakpannen toegankelijk voor de huismus te maken. Vogelschroot wordt aangebracht vanaf de derde rij dakpannen. Dit wordt aan zowel de voor- en achterzijde van alle nieuwbouwwoningen in fase 1 tot en met 4 toegepast, waardoor er in totaal minimaal 600 meter beschikbare ruimte aan nestplaatsen ontstaat. In fase 5 is dit niet mogelijk, omdat hier naar verwachting appartementen met een plat dak worden gerealiseerd.

In fase 1 en 2 zijn geen huismussen aanwezig. Fase 3 wordt in het najaar van 2021 gesloopt. In deze fase bevinden zich zes nestplaatsen van huismus. De nieuwbouw, inclusief de permanente alternatieve nestplaatsen, van fase 1 en 2 worden eind 2020 opgeleverd.

Hierdoor is er in de nieuwbouwwoningen al circa 420 meter dak beschikbaar, voordat fase 3 gesloopt wordt. Het ophangen van tijdelijke kasten in de directe omgeving is daarom niet nodig.

Bij de nieuwbouwwoningen is een voor- en achtertuin aanwezig die op termijn wordt ingericht als (sier)tuin. Tussen de schuren en in de achtertuinen komt een hekwerk met hедера als scheiding tussen pad en achtertuin waardoor op vrij korte termijn na realisatie schuilmogelijkheid beschikbaar komt. Rondom het plangebied blijft gemeentelijk groen beschikbaar, zoals aan de Friesmastrjitte en ten noorden van de nestlocaties aan de Lynbeanstrjitte.

Doordat direct in permanente nestplaatsen in de nieuwbouwwoningen wordt voorzien, met voldoende gewenningstijd en een veelvoud aan alternatieve nestplaatsen waar op termijn opnieuw geschikt leefgebied ontstaat is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de huismus niet in het geding komt.

Gewone dwergvleermuis (Pipistrellus pipistrellus) en ruige dwergvleermuis (Pipistrellus nathussi)

In totaal zijn er vier zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis in het plangebied vastgesteld. Deze verblijfplaatsen hebben mogelijk ook een functie als winterverblijfplaats voor één of enkele exemplaren van de soorten.

Aangetroffen functies en fasering

	Fase 2	Fase 4
Gewone dwergvleermuis	Drie zomerverblijfplaatsen	Eén zomerverblijfplaats
Ruige dwergvleermuis	Eén paarverblijfplaats	

Door de werkzaamheden gaan in totaal vier zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis verloren.

Als tijdelijke vervanging van de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis worden in totaal 16 vleermuiskasten opgehangen aan de gevels van de Jogchum Nieuwenhuisstrjitte 24, 28, 32 en 36. De kasten worden voor april 2020 opgehangen. Per woning worden twee geschakelde kasten aan de zuidoost-gevel en twee geschakelde kasten aan de zuidwest-gevel geplaatst (type VK WS 07). Deze woningen waar de vleermuiskasten aan worden opgehangen worden pas in fase 5 (sloop najaar 2023) aangepakt.

Werkzaamheden aan woningen in fase 2 vinden in het najaar van 2020 plaats. Er is dan ook voldoende gewenningstijd voor de soorten om de tijdelijke vleermuiskasten te vinden en in gebruik te nemen. De vleermuiskasten blijven behouden tot de oplevering van de permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen in nieuwbouwwoningen van fase 4, eind 2022.

In de nieuwbouwwoningen worden permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen gerealiseerd. In de nieuwbouw van fase 2 (gereed eind 2020) en fase 3 (gereed eind 2021) wordt de top van de kopgevels toegankelijk gemaakt voor vleermuizen, door minimaal drie open stootvoegen (2 tot 2,5 centimeter breed) aan te brengen. De beschikbare ruimte tussen het plaatwerk en de buitenmuur is minimaal 2,5 tot 3,5 centimeter.

In fase 2 worden acht kopgevels opgeleverd, en in fase 3 tien kopgevels. Op het moment dat fase 4 wordt gesloopt (najaar 2022) zijn er in totaal 18 kopgevels beschikbaar.

In fase 4 worden vier kopgevels opgeleverd en in fase 5 zes kopgevels. In totaal worden er 28 vervangende permanente verblijfplaatsen in de vorm van toegankelijke kopgevels voor vleermuizen gerealiseerd.

Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden worden er voldoende tijdelijke vleermuiskasten opgehangen waar de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis tijdelijk naar kunnen uitwijken. Daarnaast worden gedurende het gehele project permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw gefaseerd opgeleverd. In totaal worden 28 kopgevels toegankelijk voor vleermuizen gemaakt, waarbij er met een veelvoud wordt gemitigeerd. Gelet op bovenstaande is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis niet in het geding komt.

B2.3. Belang van de activiteit

U vraagt ontheffing aan op grond van het belang van “*de volksgezondheid of openbare veiligheid*”, zoals in artikel 3.3, lid 4 onder b Wnb staat vermeld.

Daarnaast vraagt u ontheffing aan op grond van het belang van “*de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten*”, zoals in artikel 3.8, lid 5 onder b Wnb staat vermeld.

De woningen in het plangebied zijn in eigendom van woningcorporatie Elkien. Elkien houdt zich aan het Convenant Energiebesparing Huursector, waarin de doelstelling is opgenomen van het verlagen van de uitstoot van broeikasgassen met 20 procent in 2020 en het verlagen van het energielabel naar B.

De woningen voldoen niet meer aan de eisen van deze tijd. De keuken, badkamer en toilet moeten worden vervangen. De woningen zijn onvoldoende geïsoleerd waardoor er veel energieverlies optreedt. Daarnaast is het klimaat van de woningen niet optimaal door onvoldoende ventilatiemogelijkheden, waardoor er vocht- en tochtproblemen optreden. Het casco van de woningen is redelijk, maar een renovatie van de woningen in plaats van de sloop en nieuwbouw zou een oneven redelijke hoge investering vragen met een te lage kwaliteit van woningen als resultaat, waarbij evenwel negatieve effecten op beschermde soorten optreden.

Door de sloop en nieuwbouw van de woningen worden energiezuinige woningen gerealiseerd en wordt een bijdrage geleverd aan het behalen van de doelstellingen uit het convenant.

Ik ben van mening dat om bovenstaande redenen het project de belangen “*de volksgezondheid of openbare veiligheid*” en “*de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten*”, dient.

B2.4. Andere bevredigende oplossing

In uw aanvraag geeft u de volgende mogelijke alternatieven aan:

- Alternatieve locatie
Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van bestaande bebouwing en de realisatie van nieuwbouw op dezelfde locatie.

- Alternatieve inrichting
Renovatie in plaats van sloop en nieuwbouw is geen haalbaar alternatief. Renovatie van de woningen levert niet de gewenste kwaliteit en energievermindering op als beoogd. Daarnaast zouden de verblijfplaatsen van de beschermde soorten ook met een groot-schalige renovatie verloren gaan.
- Alternatieve werkwijze
De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid en verblijfplaats van de gierwaluw, huismus, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis. De woningen worden, voorafgaande aan de sloop ongeschikt gemaakt.
- Alternatieve planning
Een aangepaste fasering waarbij minder grote aantal verblijfplaatsen tegelijkertijd worden aangetast is niet haalbaar, omdat ik een vroeger stadium is gestart met een sociaal plan om de bewoners van de te slopen woningen tijdig een tijdelijke andere woning te kunnen bieden.

Conclusie: In de door u gevolgde werkwijze ben ik van mening dat de meest bevredigende oplossing is gezocht. Bij de uitvoering van het project/de handeling wordt versterking van aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen.

C. Conclusie

De maatregelen, het belang en alternatieven in acht nemende, is de zekerheid verkregen dat de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in het gedrang komt. De effecten zijn daarnaast van beperkte en tijdelijke aard, waarna het gebied weer geschikt zal zijn voor de soorten.

Op grond van de onder A1.3. genoemde rapporten staat vast dat door de sloop en nieuwbouw fase 2 tot en met 5 Grou op de door u aangewezen wijze en zoals in dit besluit is vermeld uit te voeren, de effecten van de overtreding van de verbodsbepalingen uit paragraaf 3.1 en 3.2 Wnb tot een minimum beperkt worden. Hierdoor kan met voldoende zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Ontheffing voor de gierwaluw, huismus, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis kan worden verleend.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Gemeente Leeuwarden

Kennisgeving ontheffing Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben op 10 april 2020 een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming verleend voor sloop en nieuwbouw fase 2 tot en met 5 Grou (gierzwaluw, huismus, gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis).
De ontheffing is geldig tot en met 31 december 2023.

De ontheffing met kenmerk 206128 ligt ter inzage in het:

-provinciehuis, elke werkdag van 9 tot 16 uur (graag van te voren contact opnemen).

Indien u de ontheffing digitaal wilt inzien, kunt u contact opnemen met de Frontdesk Wet natuurbescherming, wnb@fryslan.frl of 058 - 292 8995 (graag het kenmerk vermelden in uw correspondentie).

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN

E-mail: wnb@fryslan.frl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :

Adres en Plaatsnaam :

Telefoon / emailadres :

Kenmerk brief / code :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :

Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee

Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 uur

Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 uur

Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.