

Accolade
Thorbeckestraat 2a
8442 CZ HEERENVEEN

Leeuwarden, 24 februari 2023
Verzonden, **24 FEB. 2023**

Ons kenmerk : 02088572
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk : -
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : **PF-2022/247261**: Ontheffing Wet natuurbescherming Sloop en nieuwbouw complex 212121 Heereveen (gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis)

Geachte heer/mevrouw,

Op 19 oktober 2022 heb ik uw verzoek ontvangen voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ten behoeve van de sloop en nieuwbouw van complex 212121 te Heereveen.

Uw aanvraag staat bij ons geregistreerd onder zaaknummer: **PF-2022/247261**.
Bij correspondentie graag dit zaaknummer vermelden.

U vraagt ontheffing voor overtreding van de verbodsbepaling genoemd in paragraaf 3.1 en 3.2 van de Wnb, voor de gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis.

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. De bijbehorende stukken maken een onlosmakelijk onderdeel uit van dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

1. De ontheffing staat op naam van Accolade, Thorbeckestraat 2A 8442 CZ Heerenveen (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de ontheffingsvoorwaarden en is hierop aanspreekbaar.
2. De ontheffing is alleen van toepassing op de activiteiten en verbodsbepalingen, zoals deze zijn aangevraagd en in dit besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving van het project of andere handeling'.

3. De activiteit dient te worden uitgevoerd conform aanvraag, met de daarbij behorende stukken. Afwijkingen en wijzigingen behoeven schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.
4. De onder A1.1. aangegeven maatregelen dienen te worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Het protocol dient te worden opgesteld door een ecologisch ter zake kundige. Deze dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud van het werkprotocol moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
5. De periode tussen uitvoeren ecologisch onderzoek en uitvoeren werkzaamheden mag ten hoogste drie jaar bedragen. Na drie jaar is mogelijk een actualisatie van het ecologisch onderzoek noodzakelijk alvorens met de werkzaamheden gestart mag worden. De eventuele benodigde onderzoeksinspanning van de actualisatie van het ecologisch onderzoek dient te worden afgestemd met het bevoegd gezag.
6. Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 3) via e-mail aan wmb@fryslan.frl of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN."

Specifieke voorschriften tijdens de uitvoering

7. Het ecologisch werkprotocol dient te worden opgesteld door een ter zake kundig ecooloog.
8. De werkzaamheden en mitigerende maatregelen moeten aantoonbaar volgens het ecologisch werkprotocol worden uitgevoerd.
9. De begeleidend ecooloog houdt een logboek bij van alle relevante werkzaamheden en controles.
10. Maximaal een week voordat de werkzaamheden worden uitgevoerd, dient door een ecologisch ter zake kundige vastgesteld te worden dat er geen vleermuizen, gierzwaluwen, en broedgevallen van overige soorten aanwezig zijn in de gebouwen.
11. Indien onverhoopt tijdens de werkzaamheden toch gierzwaluwen, vleermuizen (of andere beschermde soorten) worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk stilgelegd te worden en dient een ecologisch ter zake kundige ingeschakeld te worden.
12. Na het plaatsen van de permanente mitigatie vindt controle plaats door een ter zake kundige ecooloog.
13. De effectiviteit van de vervangende verblijfplaatsen (mitigatieschoorstenen) voor vleermuizen en gierzwaluwen dient gedurende drie jaar na realisatie te worden gemonitord:
 - a. Indien uit de monitoring van het eerste of tweede jaar blijkt dat de mitigatieschoorstenen functioneel zijn voor gierzwaluwen en vleermuizen kan de monitoring van opvolgende jaren komen te vervallen.
 - b. De monitoring dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige middels drie veldbezoeken; één in de tweede week van juni en één in de eerste week van juli, tijdens goede droge weersomstandigheden en een tussenperiode van minimaal 10 dagen. Het laatste veldbezoek dient plaats te vinden tussen half augustus en september. Met deze drie veldbezoeken dient de aan- en/of afwezigheid van zowel gierzwaluwen als vleermuizen aangetoond te kunnen worden.
 - c. Uiterlijk 31 december van het betreffende monitoringsjaar dient u de resultaten van de monitoring ter goedkeuring aan het bevoegd gezag aan te leveren t.a.v.

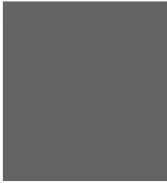
Team Groene Regelgeving via wmb@fryslan.frl onder vermelding van het
zaaknummer.

14. Er wordt te alle tijden gewerkt conform de zorgplicht (artikel 1.11 Wnb).

De ontheffing is geldig vanaf de verzenddatum tot en met 1 januari 2025.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



teamleider Groene Regelgeving

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften

- Accolade (per mail)
- Altenburg & Wymenga (per mail)
- Gemeente Heereveen (per mail)
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving Wnb (per mail)

- **Bijlage 1: Motivering van het besluit**

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingaanvraag

Op 19 oktober 2022 ontving ik de door u ingediende aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 en artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de Gierzwaluw (*Apus apus*), Gewone Dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en Ruige Dwergvleermuis (*Pipistrellus nathusii*) ten behoeve van de sloop en nieuwbouw van de woningen behorende bij complex 212121 te Heereveen. Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer 247261.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is niet eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb.

Wel is Accolade in het bezit van een Generieke ontheffing (Kenmerk 01709299, 31 januari 2020) voor o.a. herstel- en isolatiewerkzaamheden en kleinschalige sloopwerkzaamheden, mits hierbij geen functioneel leefgebied van beschermde soorten wordt aangetast.

A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling

Ontheffing wordt aangevraagd voor de sloop en nieuwbouw van woningen gelegen aan Azaleastraat 13-39 & 59-67 (oneven) en Geraniumstraat 18-26 (even) behorende bij het complex 212121 te Heereveen (zie figuur 1 voor een overzicht van het plangebied).

U voert hiervoor de volgende activiteiten uit:

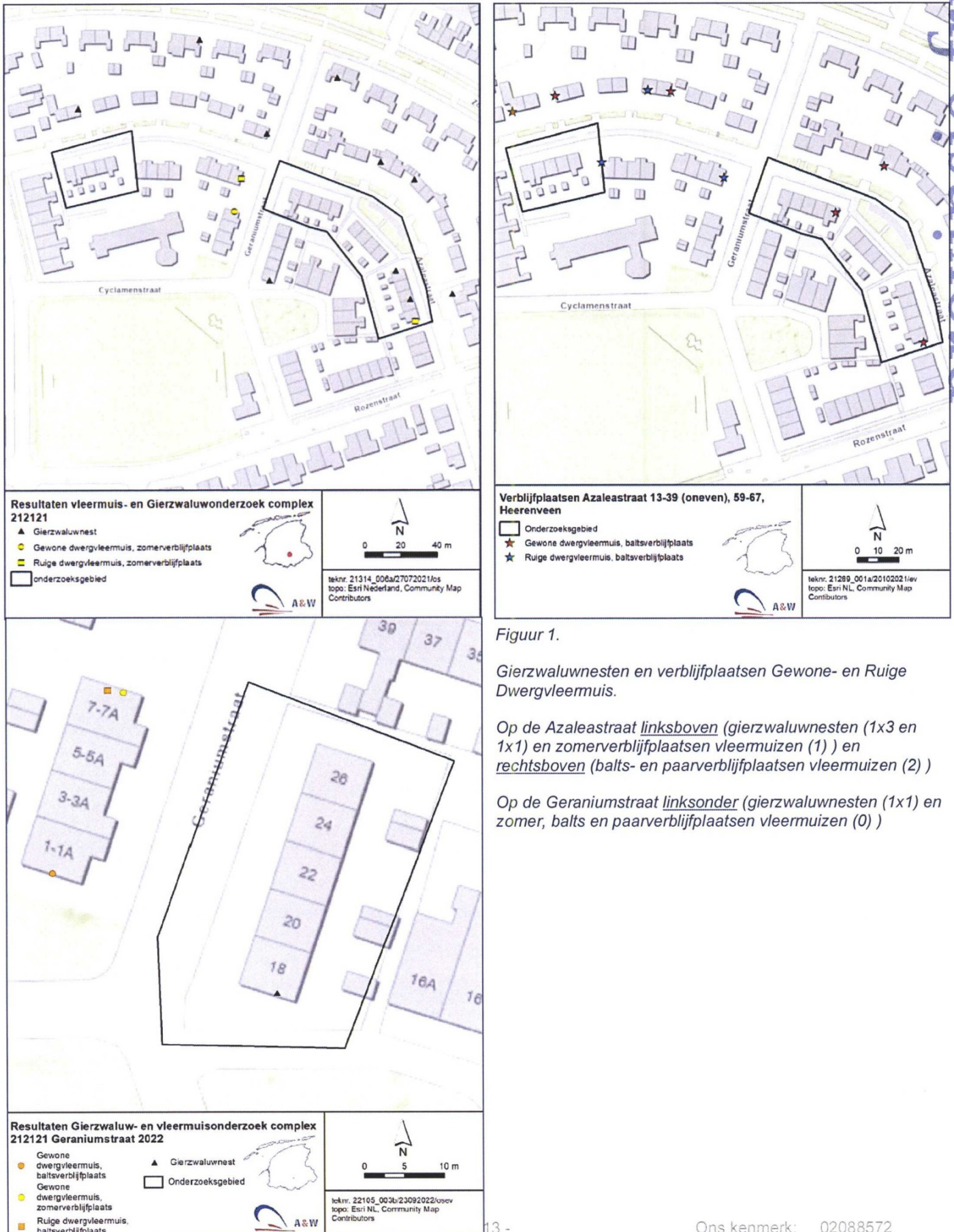
- Sloop- en nieuwbouw woningen Azaleastraat 13-39 & 59-67 (oneven);
- Sloop- en nieuwbouw woningen Geraniumstraat 18-26 (even);
- Verwijderen aanwezige groen (tuinen). Openbaar groen blijft bestaan.

Bij de nieuwbouw is gekozen voor een prefab bouwconcept. Het gaat om woningen met één laag met een zadeldak/langskap. De goothoogte bedraagt maximaal 3,5 meter en de nokhoogte bedraagt maximaal 11 meter. Er is geen spouwmuur aanwezig.

Tijdens het Nader Onderzoek Gierzwaluw, Huismus en Vleermuis, uitgevoerd door Altenburg & Wymenga, zijn de volgende nest- en verblijfplaatsen aangetroffen (zie figuur 1):

- Gierzwaluw (5 nesten in totaal):
 - 3 nesten aan de kopse gevel van Azaleastraat 21;
 - 1 nest tussen Azaleastraat 15 en 17;
 - 1 nest aan de zuidelijke gevel van de Geraniumstraat.
- Gewone dwergvleermuis (2 paarverblijfplaatsen in totaal)
 - 1 paarverblijfplaats Azaleastraat 13
 - 1 paarverblijfplaats Azaleastraat 31
- Ruige dwergvleermuis (1 zomerverblijfplaats in totaal)
 - 1 zomerverblijfplaats Azaleastraat 13

Daarnaast is in de directe omgeving van het plangebied veel activiteit van vleermuizen waargenomen. Er zijn meerdere zomer- en paarverblijfplaatsen aangetroffen vlak buiten het plangebied en er is mogelijk sprake van een massawinterverblijf aan de overkant van het plangebied in de Azaleastraat.



Figuur 1.

Gierzwaluwnesten en verblijfplaatsen Gewone- en Ruige Dwergvleermuis.

Op de Azaleastraat linksboven (gierzwaluwnesten (1x3 en 1x1) en zomerverblijfplaatsen vleermuizen (1)) en rechtsboven (balts- en paarverblijfplaatsen vleermuizen (2))

Op de Geraniumstraat linksonder (gierzwaluwnesten (1x1) en zomer, balts en paarverblijfplaatsen vleermuizen (0))

Daarbij geeft u aan de werkzaamheden onder de volgende randvoorwaarden / op de volgende wijze uit te zullen voeren:

Algemene maatregelen

- De werkzaamheden worden uitgevoerd onder ecologische begeleiding
- De werkzaamheden en maatregelen zijn vastgelegd in een ecologisch werkprotocol
- Het ecologisch werkprotocol is op locatie aanwezig en de inhoud ervan is bekend- en duidelijk- bij alle betrokken partijen.
- De permanente mitigatie dient minimaal een broedseizoen/vleermuisseizoen te hangen voordat de tijdelijke compensatie verwijderd mag worden. Het verwijderen van de tijdelijke compensatie gebeurt onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog en het gebeurt buiten de kwetsbare periodes: het broedseizoen, het kraamseizoen en het baltseizoen.
- Natuurvrij maken voor broedvogels gebeurt in februari 2023. Dit gebeurt als volgt:
 - Tuinen bouwrijp maken.
 - De onderste rij dakpannen ontoegankelijk maken met purschuim en/of vulschuim.
 - Potentiële nestplekken ongeschikt maken door scheefliggende dakpannen recht te leggen en grote openingen afdekken met zeil of dichtmaken met vulschuim.
 - De gebouwen blijven hierbij vleermuistoegankelijk door kleine openingen tussen de dakpannen en open stootvoegen te behouden. Dit gebeurt met extra zorg onder ecologische begeleiding.

Soortspecifieke maatregelen – Gewone- en Ruige Dwergvleermuis

Maatregelen voorafgaand aan de werkzaamheden

- De woningen worden buiten de meest kwetsbare periode van de vleermuis (kraamperiode en winterrust) natuurvrij gemaakt door het strategisch plaatsen van exclusion flaps langs toegankelijke plaatsen op de woningen waar vleermuizen onder het dak kunnen komen of tot de spouwmuur kunnen geraken. Open stootvoegen en openingen bij de dakrand en de overhangende dakpannen (daar waar geen exclusion flaps worden geplaatst) worden dichtgemaakt met purschuim en/of vulschuim. In het geval van ruimte onder loodslabben (bijv. langs schoorstenen en dakkapellen wordt het lood zoveel mogelijk open gebogen, zodat het voor vleermuizen niet meer aantrekkelijk is om er te verblijven.
- Het plaatsen van de exclusion flaps gebeurt in maart/april 2023, als de temperatuur voor 5 achtereenvolgende dagen ten minste 12 graden is rond zonsopkomst en zonsondergang.
- Het plaatsen van de exclusion flaps gebeurt onder ecologische begeleiding.
- Een week na het plaatsen van de exclusion flaps wordt door een ter zake kundige ecooloog gecontroleerd of de vleermuizen de woningen daadwerkelijk verlaten hebben. Bij deze controle zal ook het natuurvrij maken voor de gierzwaluw uitgevoerd worden.

Tijdelijke mitigatie

- In maart 2021 zijn aan nabijgelegen woningen 15 kleine vleermuiskasten (Type: Elisa) en 2 kraamkasten (Type: Ariela) van Faunus Natura Creations opgehangen in verschillende windrichtingen. De afstand tot de oorspronkelijke verblijfplaats bedraagt maximaal 100m.

- De kasten zijn minimaal één vleermuisseizoen (van april-oktober) voor de start van de werkzaamheden opgehangen om te voldoen aan de gewenningsperiode.

Permanente mitigatie

- De prefab woningen hebben geen beschikking over een spouw. Vanwege het prefab bouwconcept is gekozen voor een mitigatieschoorsteen van Unitura. Er worden 5 mitigatieschoorstenen geplaatst als permanente mitigatie. Iedere schoorsteen heeft 4 gewone vleermuiskasten, in iedere windrichting één. Er wordt een totaal van 20 kleine vleermuiskasten geplaatst.

Soortspecifieke maatregelen – Gierzwaluw

Maatregelen voorafgaand aan de werkzaamheden

- De woningen worden buiten de meest kwetsbare periode van de gierzwaluw (broedseizoen) natuurvrij gemaakt. Het natuurvrij maken gebeurt als volgt; alle dakpannen worden verwijderd en loodslabben worden omgebogen zodat er geen gunstige nestgelegenheid meer aanwezig is.
- Het natuurvrij maken gebeurt onder begeleiding van een deskundige op het gebied van de Gierzwaluw.
- Het natuurvrij maken gebeurt in maart/april 2023, bij de nacontrole van het natuurvrij maken voor de vleermuis.

Tijdelijke mitigatie

- In 2022 zijn aan nabijgelegen woningen 9 zwaluwen triple kasten opgehangen (type: Martino van Faunus Nature creations) waarmee in totaal 27 tijdelijke verblijfplaatsen gerealiseerd zijn.
- De kasten hebben één broedseizoen gehangen voor de start van de werkzaamheden om te voldoen aan de gewenningsperiode.

Permanente mitigatie

- Er is gekozen voor een mitigatieschoorsteen van Unitura. Er worden 5 mitigatieschoorstenen geplaatst als permanente mitigatie. Iedere schoorsteen heeft 6 gierzwaluwkasten in verschillende windrichtingen. Er wordt een totaal van 30 gierzwaluwverblijfplaatsen gerealiseerd.

Aanvullende maatregelen vanuit het bevoegd gezag:

- Het ecologisch werkprotocol dient te worden opgesteld door een ter zake kundig ecooloog.
- De werkzaamheden en mitigerende maatregelen moeten aantoonbaar volgens het ecologisch werkprotocol worden uitgevoerd.
- De begeleidend ecooloog houdt een logboek bij van alle relevante werkzaamheden en controles.
- Na het natuurvrij maken voor de gierzwaluw, voor de start van de werkzaamheden, wordt door een ter zake kundige ecooloog gecontroleerd of de woningen daadwerkelijk verlaten zijn.
- De effectiviteit van de vervangende verblijfplaatsen (mitigatieschoorstenen) voor vleermuizen en gierzwaluwen dient gedurende drie jaar na realisatie te worden gemonitord:
 - Indien uit de monitoring van het eerste of tweede jaar blijkt dat de mitigatieschoorstenen functioneel zijn voor gierzwaluwen en vleermuizen kan de monitoring van opvolgende jaren komen te vervallen.

- De monitoring dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige middels drie veldbezoeken; één in de tweede week van juni en één in de eerste week van juli, tijdens goede droge weersomstandigheden en een tussenperiode van minimaal 10 dagen. Het laatste veldbezoek dient plaats te vinden tussen half augustus en september. Met deze drie veldbezoeken dient de aan- en/of afwezigheid van zowel gierzwaluwen als vleermuizen aangetoond te kunnen worden.
- Uiterlijk 31 december van het betreffende monitoringsjaar dient u de resultaten van de monitoring ter goedkeuring aan het bevoegd gezag aan te leveren t.a.v. Team Groene Regelgeving via wnb@fryslan.frl onder vermelding van zaaknummer 247261.
- Na het plaatsen van de permanente mitigatie vindt controle plaats door een ter zake kundige ecooloog.

A1.2. Periode

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 januari 2023 tot 1 januari 2025.

A1.3. Relevante stukken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende stukken aangeboden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Activiteitenplan ontheffingaanvraag complex 212121 Heereveen. A&W-notitie 21-314 #212121. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 18 oktober 2022;
- Ecologische quickscan sloopwerkzaamheden vier complexen. A&W-notitie 21-181. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 8 februari 2022
- Ecologische beoordeling woningen aan de Geraniumstraat te Heereveen. A&W-notitie 21-397. Uitgevoerd door Altenburg en Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum 8 februari 2022;
- Aanvullend onderzoek naar balts-/paarverblijfplaatsen van vleermuizen bij vier complexen van Accolade. A&W-notitie 21-289. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 8 november 2021;
- Aanvullend onderzoek naar huismus, gierzwaluw en vleermuizen bij vier complexen van Accolade. A&W-notitie 21-314. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 26 september 2022;
- Aanvullend onderzoek naar huismus, gierzwaluw en vleermuizen bij de Geraniumstraat, te Heereveen. A&W-notitie 22-105. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 12 oktober 2022;
- Plan voor tijdelijke compensatie vleermuisverblijfplaatsen vier complexen. Kenmerk: 21-314/SW/v1. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 17 december 2021;
- Plan voor tijdelijke compensatie nestplaatsen Gierzwaluw vier complexen. Kenmerk: 21-314GZ/SW/v1. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 2 augustus 2022.
- Plan voor tijdelijke compensatie nestplaatsen Huismus vier complexen. Kenmerk: 21-314/SW/HM/v1. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 14 juli 2022.
- Plan voor tijdelijke compensatie vleermuisverblijfplaatsen Geraniumstraat te Heereveen. Kenmerk: 21-397/SW/v1. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 17 december 2021.

- Plan voor tijdelijke compensatie nestplaatsen Gierzwaluw Geraniumstraat te Heerenveen. Kenmerk: 22-105GZ/SW/v1. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 2 augustus 2022.
- Bijlage 11. A&W Permanente compensatie vleermuis en Gierzwaluw – Complex 212121 v2.

A1.4. Aanvullende gegevens

Op 6 januari 2023 heeft de provincie Fryslân u per brief gevraagd om aanvullende informatie aan te leveren. Uw aanvullende informatie is door ons ontvangen op 17 januari 2023 en omvat de volgende gegevens:

- Brief beantwoording vragen Provincie Fryslân, complex 212121. Kenmerk: 21314/212121/v1. Uitgevoerd door Altenburg & Wymenga ecologisch onderzoek bv. Datum: 12 januari 2023.
- Onderzoek voorttoets, 24 woningen Azaleastraat Heereveen. Projectnummer 22/796-25600543. Uitgevoerd door Interra. Datum 20 december 2022.
- Mailwisseling tussen [REDACTED] (Provincie Fryslân) en [REDACTED] (Altenburg & Wymenga) FW: Beantwoording aanvullende vragen zaaknummer PF-2022/247261. Datum: 17 januari 2023.

A1.5. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Natura2000

Uw project of handeling vindt niet plaats in of nabij een Natura 2000-gebied.

De dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden zijn:

- De Deelen, gelegen op een afstand van ongeveer 5 km van het projectgebied;
- Van Oordt's Mersken op een afstand van ongeveer 10 km van het projectgebied;
- Rottige Meenthe & Brandmeer op een afstand van ongeveer 10 km van het projectgebied.

Op basis van de AERIUS-berekening (met kenmerk: RhQwzvTRfzE7; 20 december 2022) blijkt dat er, als gevolg van de aangevraagde werkzaamheden, geen stikstofdepositie in deze Natura 2000-gebieden te verwachten is. Hiermee is aangetoond dat er geen significante negatieve effecten te verwachten zijn op de natuurwaarden in deze Natura 2000-gebieden en geldt er voor gebiedsbescherming geen vergunningplicht. Ook zijn er, gezien de schaal van de werkzaamheden en grote afstand tot deze Natura 2000-gebieden, geen overige effecten in de Natura 2000-gebieden te verwachten.

Houtopstanden

Uw project of handeling heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden

Natuurnetwerk Nederland en overige wetgeving

Het plangebied maakt geen deel uit van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Significante negatieve effecten op het NNN zijn derhalve niet te verwachten. Ook is het niet gelegen in ganzenfoerageergebied of weidevogelkansgebied.

A2. Bevoegdheid

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van Fryslân bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De ontheffingprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

A3.1. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.2. Coördinatie met andere wetgeving

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor Gedeputeerde Staten van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen van de Wnb, het Bnb, de Regeling natuurbescherming en de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

A4. Ontheffingsplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg heeft op de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 3.1 en 3.2, die op de locatie voorkomen.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling mogelijk in strijd is met de verbodsbepaling in:
 - artikel 3.1, lid 2 Wnb: het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen;
 - Artikel 3.1, lid 4 Wnb: het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen;
 - Artikel 3.5, lid 2 Wnb: het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren;
 - Artikel 3.5, lid 4 Wnb: het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen;
 - b. Er geen provinciale vrijstelling is verleend voor de verboden;
 - c. Er dus ontheffing nodig is op grond van artikel 3.3 eerste lid en artikel 3.8 eerste lid van de Wnb;
 - d. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend indien is voldaan aan elk van de voorwaarden overeenkomstig artikel 3.3 lid 4 en artikel 3.8 lid 5.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B (Toetsing).

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb paragraaf 3.1 Soorten vogelrichtlijn

1. Artikel 3.1, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is om opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
2. Artikel 3.1, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is om vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
3. Op grond van artikel 3.3 eerste lid kunnen gedeputeerde staten ontheffing verlenen op één of meer van de verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2 zesde lid ten aanzien van de daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.

4. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in artikel 3.3 vierde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet in gevaar komt.

B1.2. Wnb paragraaf 3.2 soorten habitatrichtlijn

5. Artikel 3.5, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is om dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
6. Artikel 3.5, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is om de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
7. Op grond van artikel 3.8 eerste lid kunnen gedeputeerde staten ontheffing verlenen op één of meer van de verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6 tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.
8. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in artikel 3.8 vijfde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet in gevaar komt.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Verbodsbepalingen

1. Het onder A1 genoemde project en/of handeling betreft een project en/of handeling die mogelijk overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg heeft en/of de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde soorten kan aantasten.
2. Uit het ecologisch onderzoek (zie A1.3. van dit besluit) zijn beschermde diersoorten naar voren gekomen op het terrein waar de werkzaamheden worden verricht.
3. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de onder B1 genoemde wetgeving. Daarbij worden mogelijke overtredingen, verslechtingen en verstoringen besproken van de relevante aanwezige soorten.

B2.2. Toetsing aanwezige soorten

Tijdens het nader onderzoek zijn de volgende verblijf- en nestplaatsen aangetroffen (zie ook figuur 1):

- Gierzwaluw (5 nesten in totaal):
 - 3 nesten aan de kopse gevel van Azaleastraat 21;
 - 1 nest tussen Azaleastraat 15 en 17;
 - 1 nest aan de zuidelijke gevel van de Geraniumstraat.
- Gewone dwergvleermuis (2 paarverblijfplaatsen in totaal)
 - 1 paarverblijfplaats Azaleastraat 13
 - 1 paarverblijfplaats Azaleastraat 31
- Ruige dwergvleermuis (1 zomerverblijfplaats in totaal)
 - 1 zomerverblijfplaats Azaleastraat 13
 -

Door de werkzaamheden – het slopen en nieuw bouwen van woningen behorende bij complex 212121 aan Azaleastraat en de Geraniumstraat in Heereveen, zullen de aangetroffen nest- en verblijfplaatsen worden vernietigd en niet meer als dusdanig in gebruik kunnen worden genomen. Ook kunnen de werkzaamheden leiden tot het verstoren van zowel de gierzwaluwen als de vleermuizen.

Om overtreding van de verbodsbepalingen te voorkomen zullen de woningen vooraf, zoals beschreven onder A1.1, natuurvrij (ongeschikt) worden gemaakt voor gierzwaluwen en vleermuizen. Ook zijn ter mitigatie in 2021 reeds 15 tijdelijke vleermuiskasten en 2 tijdelijke kraamkasten, in verschillende windrichtingen, opgehangen aan de gevels van woningen op maximaal 100m van het plangebied. Voor gierzwaluwen zijn in hetzelfde gebied eveneens 27 tijdelijke kasten opgehangen.

Daarnaast bevinden zich in de omgeving van het plangebied in Heereveen, woningen uit dezelfde bouwperiode, met eveneens kieren en spleten evenals ruimte onder dakpannen die toegang bieden tot ruimtes onder het dak en de spouw van de woningen. In combinatie met naastgelegen groenstroken, tuinen en openbaar groen die kunnen dienen als foerageergebied, vormen dit geschikte alternatieve locaties voor de gierzwaluw, gewone- en ruige dwergvleermuis als nieuwe (tijdelijke) verblijfplaats.

Ondanks dat er geen huismussen zijn aangetroffen in het plangebied, is de omgeving wel geschikt voor de huismus. Als groene plus wordt in de nieuwe situatie ruimte gemaakt voor huismussen. De onderste twee rijen dakpannen worden beschikbaar gemaakt door pas in de derde rij dakpannen een vogelschroot te plaatsen. De dakpannen zijn gegolfd en liggen op latten waardoor de huismus de mogelijkheid krijgt ertussen te kruipen.

Gezien het tijdelijke karakter van de werkzaamheden, de mitigerende maatregelen en de aanwezige alternatieven in de omgeving is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de aanwezige soorten niet in het geding komt.

B2.3. Belang van de activiteit

U vraagt ontheffing aan op grond van het volgende belang:

1. De volksgezondheid of de openbare veiligheid (artikel 3.3 lid 4 sub b juncto 1); en
2. De volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijk gunstige effecten (artikel 3.8 lid 5 sub b juncto 3)

De ontheffing wordt aangevraagd omdat de woningen aan de Azaleastraat en de Geraniumstraat sterk verouderd zijn en niet meer voldoen aan de huidige woon- en bouweisen. Ook vanuit energie/milieu (stookkosten en warmteverlies) is kwaliteitsverbetering van de woningen maatschappelijk gezien noodzakelijk.

Klimaatverandering vormt een bedreiging voor wilde flora & fauna en de gezondheid en veiligheid van mensen. Door de bouw van nieuwe energiezuinige woningen wordt bijgedragen aan de beperking van de klimaatverandering en dient daarmee een groot maatschappelijk belang.

In slecht geïsoleerde woningen is vaak sprake van vocht- en schimmelproblemen. Dit kan leiden tot gezondheidsklachten bij bewoners, zoals luchtwegklachten, hoofdpijn, geïrriteerde slijmvliezen, vermoeidheid en versterking van reumatische klachten. De sloop van de oude woningen en de nieuwbouw van woningen die voldoen aan de eisen van deze tijd, evenals een prettig binnenklimaat, draagt bij aan de volksgezondheid.

Ik ben van mening dat om bovenstaande redenen het project het belang van de volksgezondheid, openbare veiligheid en groot openbaar belang dient.

B2.4. Andere bevredigende oplossing

In uw aanvraag geeft u de volgende mogelijke alternatieven aan:

- Alternatieve locatie
Het project is locatiespecifiek. De bestaande woningen voldoen niet meer aan de bouw- en wooneisen.
- Alternatieve inrichting
Er is geen betere inrichting mogelijk van de plannen: de nieuwe woningen worden weer geschikt gemaakt voor vleermuizen en gierzwaluwen.
- Alternatieve werkwijze
De werkzaamheden worden op een dusdanige manier uitgevoerd dat er geen dieren gedood worden. Een alternatieve werkwijze zou bestaan uit het verduurzamen van de bestaande woningen. Echter zullen ook met deze werkwijze de aanwezige nesten en verblijfplaatsen verloren gaan door o.a. het uitvoeren van dak- en spouwmuurisolatie. Vanwege de slechte staat van de woningen, die enkel met renovatie niet naar de huidige standaarden kunnen worden gebracht, is daarom voor sloop en nieuwbouw gekozen.
- Alternatieve planning
De planning is afgestemd op de aanwezigheid en verblijfplaats van gierzwaluwen, ruige- en gewone dwergvleermuizen. De woningen worden, voorafgaande aan de sloop natuurvrij (ongeschikt) gemaakt. Dit gebeurt buiten de kraamtijd en winterrust van de vleermuizen en buiten de broedperiode van de gierzwaluw. Een alternatieve planning die minder effect heeft op de soorten is daardoor niet mogelijk.

Conclusie: In de door u gevolgde werkwijze ben ik van mening dat de meest bevredigende oplossing is gezocht. Bij de uitvoering van het project/de handeling wordt verstoring van aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen.

C. Conclusie

De maatregelen, het belang en alternatieven in acht nemende, is de zekerheid verkregen dat versturende effecten op de Gewone Dwergvleermuis, Ruige Dwergvleermuis en Gierzwaluw tot een minimum worden beperkt en de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in het gedrang komt. De effecten zijn daarnaast van beperkte en tijdelijke aard, waarna het gebied weer geschikt zal zijn voor de soorten.

Op grond van de onder A1.3. genoemde rapporten staat vast dat door de sloop en nieuwbouw van de woningen aan de Azaleastraat en de Geraniumstraat, behorende bij Complex 212121 te Heereveen, op de door u aangewezen wijze en zoals in dit besluit is vermeld uit te voeren, de effecten van de overtreding van de verbodsbepalingen uit paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 Wnb tot een minimum beperkt worden. Hierdoor kan met voldoende zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Ontheffing voor de Gewone Dwergvleermuis, Ruige Dwergvleermuis en Gierzwaluw kan worden verleend.

Leeuwarder Courant / Friesch Dagblad

Gemeente Heerenveen

Kennisgeving ontheffing Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben op 24 februari 2023 een ontheffing verleend voor sloop en nieuwbouw complex 212121 te Heerenveen (gierzwaluw, gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis). De ontheffing is geldig tot en met 1 januari 2025.

Voor inzien van de ontheffing, zie kader. Vermeld hierbij zaaknummer 247261.

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing, vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN

E-mail: wnb@fryslan.frl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :
Adres en Plaatsnaam :
Telefoon/emailadres :
Kenmerk brief of zaaknummer :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :
Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee

Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2023 uur

Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2023 uur

Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....

.....

.....

.....

.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.