



Zaaknummer : 00567806
Ons Kenmerk : ODH-2020-00124473
Datum : 19 november 2020

Beschikking

Wet natuurbescherming - Soortenbescherming

Onderwerp

Op 17 december 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming. De ontheffing betreft de renovatie en energiezuinig maken van 30 woningen in Krimpen aan den IJssel. De aanvraag betreft het verstoren en verwijderen van nesten van de gierzwaluw, alsmede het verstoren en vernielen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.1, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk storen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wet natuurbescherming voor wat betreft het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 mei 2021 tot en met 1 augustus 2023.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde ontheffing te verlenen.
- II. de voorschriften 1 tot en met 12 te verbinden aan deze ontheffing;
- III. de aanvraag van 17 december 2019 en aanvullingen van 24 augustus 2020 onderdeel te laten zijn van deze ontheffing;
- IV. dat deze ontheffing geldig is van 1 mei 2021 tot en met 1 augustus 2023.



omgevingsdienst
Haaglanden

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemene voorschriften

- 1 De ontheffinghouder dient:
 - a de start van de werkzaamheden schriftelijk te melden;
 - b eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering een week van tevoren schriftelijk te melden;
 - c de beëindiging van de werkzaamheden uiterlijk één week van tevoren te melden.

Voorgaande meldingen dienen gericht te worden aan de Unit Groen Bodem en Opsporing van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, e-mailadres meldingwnb@ozhz.nl onder vermelding van flora en fauna.
- 2 De ontheffinghouder is ervoor verantwoordelijk dat zijn personeel of derden welke betrokken zijn bij de uitvoering van het project, op de hoogte zijn van de voorschriften in deze ontheffing en de maatregelen in het activiteitenplan. Hiervoor dient een ecologisch werkprotocol te worden opgesteld, waarin in ieder geval het volgende dient te worden opgenomen:
 - a de voorwaarden zoals opgenomen in deze ontheffing;
 - b aanduiding van de locatie van het plangebied;
 - c de uit te voeren werkzaamheden;
 - d de periode waarin de werkzaamheden uitgevoerd worden;
 - e de mitigerende en compenserende maatregelen;
 - f de momenten waarop ecologische begeleiding ingeschakeld wordt;
 - g het bijhouden van een logboek van de ecologische begeleiding.
- 3 Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing en het ecologisch werkprotocol en een logboek van de ecologische begeleiding (i.c. controle, vrijgave werkzaamheden) op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
- 4 De details over de plaatsing, de types en het onderhoud van de voorzieningen dienen te worden gemeld via het registratieformulier verblijfsvoorzieningen op www.odh.nl¹. Dit dient uiterlijk:
 - a één week voor het plaatsen van de tijdelijke voorzieningen of uiterlijk twee weken na het ontvangen van de ontheffing;
 - b één week voor het plaatsen van de permanente voorzieningen.
- 5 De werkzaamheden dienen ecologisch begeleid te worden door een deskundige¹ op het gebied van de gewone dwergvleermuis.

¹ <https://eloket.odh.nl/verblijfsvoorzieningen>.

² Onder een deskundige wordt verstaan:

- Hij/zij heeft een afgeronde hbo- of universitaire opleiding, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie;
- Hij/zij heeft een afgeronde mbo-opleiding, met als zwaartepunt de flora en fauna, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten;
- Hij/zij is werkzaam voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus;
- Hij/zij is als ecooloog of adviseur/specialist ecologie werkzaam voor een (semi)overheidsinstantie zoals het Ministerie van Economische Zaken, het Ministerie van Defensie, Rijkswaterstaat, het Rijksvastgoedbedrijf, provincies, waterschappen, hoogheemraadschappen, gemeenten, omgevingsdiensten en drinkwaterbedrijven
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de soortenbescherming en is werkzaam of aangesloten bij de volgende Nederlandse organisaties: Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied;
- Hij/zij zet zich aantoonbaar actief in op het gebied van de monitoring en/of bescherming van desbetreffende beschermde soorten.



- 6 De ontheffinghouder dient, met in achtneming van de voorschriften in deze ontheffing, de maatregelen uit te voeren zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het 'Activiteitenplan Esdoornlaan 2 t/m 24 (even), Esdoornhof 1 t/m 25 (oneven) en Vuurdoornlaan 26 t/m 34 (even) te Krimpen aan den IJssel' van 11 december 2019 en de aanvullingen brief van 24 augustus 2020.
- 7 Indien een of meerdere in voorschrift 6 genoemde maatregel onverhoopt niet uitvoerbaar zijn, dienen hiervoor minimaal gelijkwaardige maatregelen voor wat betreft de functionaliteit en effectiviteit te worden getroffen.
- 8 Tijdig, minimaal één maand, voordat de in voorschrift 7 bedoelde maatregelen worden uitgevoerd, dienen deze ter goedkeuring aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid te worden overgelegd.

Specifieke voorschriften

- 9 Het ongeschikt maken van de huidige verblijfplaatsen dient te worden uitgevoerd in de actieve periode van de gewone dwergvleermuis, die loopt van 15 april tot 31 oktober, onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Voorzieningen zoals exclusion flaps dienen minimaal vijf aaneengesloten dagen te worden ingezet, zodat vleermuizen redelijkerwijs de mogelijkheid hebben gehad om de verblijfplaats te verlaten, voordat met de start van de werkzaamheden wordt aangevangen. Na het ongeschikt maken, en voorafgaand aan de werkzaamheden, dient een controlebezoek te worden uitgevoerd door de ecologisch deskundige met behulp van een batdetector om de aanwezigheid van vleermuizen in de bebouwing uit te sluiten, alvorens het plangebied wordt vrijgegeven.
- 10 De tijdelijke kasten mogen pas zes maanden na het realiseren van de permanente alternatieven verwijderd worden, waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen. De verwijdering dient begeleid te worden door een deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis. Indien blijkt dat de tijdelijke kast in gebruik is genomen, mag deze uitsluitend verwijderd worden buiten de kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis.
- 11 Zowel de tijdelijke als de permanente voorzieningen moeten functioneel zijn gedurende de periode waarvoor deze worden ingezet. De voorzieningen dienen minimaal eenmaal per jaar gecontroleerd te worden op de functionaliteit en – indien nodig – dient de functionaliteit van de voorziening op zo kort mogelijke termijn hersteld te worden. Bovendien moeten de tijdelijke vleermuiskasten zich te allen tijde buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden te bevinden.
- 12 De werkzaamheden dienen overdag uitgevoerd te worden. Daar waar het nodig is om in de ochtend- of avondschemer te belichten (zonsopgang, resp. zonsondergang), dient het kunstlicht uitsluitend te zijn gericht op de bouwplaats en niet op de vliegroutes/massa foerageergebieden in en om het plangebied. De verlichting dient 's nachts te worden uitgeschakeld om verstoring te voorkomen.

AANWIJZINGEN VOOR GEBRUIK

- Voor alle soorten - beschermd én onbeschermd - geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming. Op grond hiervan dient zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te worden voorkomen.
- Gedurende de werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd in het kader van de Wet natuurbescherming. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 17 december 2019 hebben wij een aanvraag om ontheffing ontvangen als bedoeld in artikel 3.3, eerste lid en 3.8, eerste lid, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De ontheffing betreft de renovatie en energiezuinig maken van 30 woningen in Krimpen aan den IJssel. De aanvraag betreft het verstoren en verwijderen van nesten van de gierzwaluw, alsmede het verstoren en vernielen van verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis. Ontheffing wordt gevraagd van het overtreden van de verbodsbepalingen zoals genoemd in:

- artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten of rustplaatsen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.1, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk storen van de gierzwaluw (*Apus apus*);
- artikel 3.5, tweede lid, van de Wnb voor wat betreft het opzettelijk verstoren van gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*);
- artikel 3.5, vierde lid, van de Wnb voor wat betreft het vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*).

De ontheffing wordt gevraagd voor de periode van 1 mei 2021 tot en met 1 augustus 2023.

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Quickscan Flora en Fauna diverse woonwijken te Krimpen aan den IJssel, Econsultancy, rapportnummer 8099.001, 13 november 2018;
- Aanvullend onderzoek huismus, gierzwaluw en vleermuis, diverse wijken complex KY.018, KY.022 en KY.023 te Krimpen aan den IJssel, Econsultancy, rapportnummer 8099.002, 19 september 2019;
- Activiteitenplan Esdoornlaan 2 t/m 24 (even), Esdoornhof 1 t/m 25 (oneven) en Vuurdoornlaan 26 t/m 34 (even) te Krimpen aan den IJssel, Econsultancy, rapportnummer 8099.003, 11 december 2019.

Op 24 augustus 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- Brief: Beantwoording vragen activiteitenplan Krimpen aan den IJssel KY.018, Econsultancy, projectnummer: 8099.003, 24 augustus 2020.

Procedure

Titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is op 2 juli 2020 verzocht om aanvullende gegevens.

Op 24 augustus 2020 zijn de verzochte gegevens, binnen de verlengde termijn, ontvangen.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 16 januari 2020 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De gevraagde activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.



Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan de artikelen 3.5 en 3.8 van de Wnb en de Beleidsregel uitvoering Wet natuurbescherming Zuid-Holland (verder: de beleidsregel).

De gewone dwergvleermuis is een van nature in Nederland in het wild levend dier van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a bij de Habitatrichtlijn.

Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het verboden:

- de gewone dwergvleermuis opzettelijk te verstoren (tweede lid) en
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis opzettelijk te beschadigen of te vernielen (vierde lid).

Op grond van artikel 3.8, vijfde lid, van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.8, vijfde lid onder b, van de Wnb aan de orde is; en
- de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

De gierzwaluw is een van nature in Nederland in het wild levende vogel en beschermd op grond van artikel 1 van de Vogelrichtlijn.

Op grond van artikel 3.1, tweede lid, van de Wnb is het verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw te beschadigen, vernielen of weg te nemen.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb wordt een ontheffing slechts verleend indien:

- er geen andere bevredigende oplossing bestaat;
- de ontheffing nodig is omdat één van de belangen genoemd in artikel 3.3, vierde lid, aanhef en onder b, van de Wnb aan de orde is; en

de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de soort.

Beoordeling

Aanvraag

De initiatiefnemer is voornemens 30 woningen energetisch te verbeteren en groot onderhoud uit te voeren. De werkzaamheden omvatten het isoleren van het dak, de vloer en de gevel, het vervangen van dakpannen, goten, dakramen en kozijnen en het verwijderen van schoorstenen. De start van de werkzaamheden staat gepland op september 2021 en de werkzaamheden zullen tot ongeveer maart 2022 voortduren.

Overtreding verbodsbepaling(en)

Om te bepalen of er sprake is van overtreding van de Wnb heeft in de periode van 21 mei 2019 tot en met 16 september 2019 nader onderzoek plaatsgevonden naar de aanwezigheid van verblijfplaatsen van zowel vleermuizen als de gierzwaluw. Het onderzoek is uitgevoerd conform het soortinventarisatieprotocol voor de gierzwaluw (Netwerk Groene Bureaus, juli 2017) en het kennisdocument gierzwaluw van BIJ12 (versie juli 2017). Er is echter afgeweken van het Vleermuisprotocol 2017. Er is namelijk gedurende het onderzoek zoveel mogelijk gepoogd 75 procent van het plangebied te kunnen overzien, echter is dit niet altijd mogelijk. Middels de toegepaste looproutes en het gebruik van apparatuur kan ons inziens worden uitgesloten dat verblijfplaatsen zijn gemist. De aanwezigheid van een (massa-)winterverblijf en bijbehorende zwermgedrag is niet onderzocht. Deze verblijfsfunctie is echter op voorhand uitgesloten vanwege het ontbreken van de geschikte eigenschappen en de thermische massa in de bebouwing binnen het plangebied. Hiermee zijn wij van mening dat de onderzoeksinspanning voldoende is geweest.



De gewone vleermuis is in het plangebied aangetroffen. Het gaat om vier zomerverblijfplaatsen en één paarverblijfplaats. Ook de gierzwaluw is binnen het plangebied waargenomen, het gaat om vijf nesten op de kopgevels.

Door de uit te voeren werkzaamheden worden de aanwezige vleermuizen verstoord en worden mogelijk verblijfplaatsen vernield. De werkzaamheden worden buiten het broedseizoen van de gierzwaluw uitgevoerd en zijn dus niet verstorend, echter worden wel nestplaatsen beschadigd of vernield.

Voorgestelde maatregelen

Om negatieve effecten van de werkzaamheden op de gewone dwergvleermuis tot een minimum te beperken worden maatregelen uitgevoerd zoals beschreven in hoofdstuk 5 van het rapport Activiteitenplan Esdoornlaan 2 t/m 24 (even), Esdoornhof 1 t/m 25 (oneven) en Vuurdoornlaan 26 t/m 34 (even) te Krimpen aan den IJssel van 11 december 2019 en aanvullende gegevens van 24 augustus 2020. Deze maatregelen bestaan uit werken buiten de kwetsbare periodes, alsmede het realiseren van tijdelijke en permanente voorzieningen. Deze maatregelen zien onder andere toe op het ongeschikt maken van de bebouwing in de minst kwetsbare periode van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis en het treffen van compenserende en mitigerende maatregelen. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ecooloog met kennis van de ruige dwergvleermuis.

Staat van instandhouding

Als gevolg van de renovatiewerkzaamheden gaan vier zomer- en één paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis verloren, alsmede vijf nestlocaties van de gierzwaluw.

De zomerverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis zijn aangetroffen in:

- één van de vier ventilatievoegen (voorzijde) onder de dakgoot van Esdoornlaan 6;
- onder de gevelpannen van de kopse kant van Esdoornlaan 1;
- in één van de vier ventilatievoegen (achterzijde) onder de dakgoot van de Esdoornlaan 7 en
- in één van de vier ventilatievoegen (achterzijde) onder de dakgoot van de Esdoornlaan 30.

De nestlocaties van de gierzwaluw bevinden zich:

- op de Esdoornlaan 2, één nestlocatie in de kopgevel;
- Esdoornlaan 7, twee nestlocaties in de kopgevel en
- Esdoornlaan 17, twee nestlocaties in de kopgevel.

Vleermuizen

De tijdelijke maatregelen voor de gewone dwergvleermuis bestaan uit het plaatsen van twintig vleermuiskasten (vergelijkbaar met type Chambord van Vivara) in het plangebied. Deze tijdelijke vleermuiskasten zijn 28 februari 2020 opgehangen. De twintig vleermuiskasten zijn opgehangen aan gebouwen binnen 200 meter van de huidige verblijfplaatsen en conform het kennisdocument gewone dwergvleermuis (BIJ12, 2017). Omdat er voldoende gewenningstijd wordt geboden, is het aannemelijk dat de vleermuizen de voorzieningen ontdekt kunnen hebben wanneer de huidige verblijfplaats wordt aangetast. Hiermee is het voldoende aannemelijk gemaakt dat de soort met deze maatregelen in het plangebied aanwezig blijft. In voorschrift 10 hebben wij geborgd dat de tijdelijke voorzieningen pas verwijderd mogen worden na het verstrijken van de gewenningsperiode van de permanente voorzieningen.

In de beoogde situatie worden twintig permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis gerealiseerd in de vorm van inbouwkasten (IB VL 01). Deze worden geplaatst op zowel de kopgevel als de voor- en/of achtergevel om zo verschillende microklimaten te creëren. Daarnaast worden vier van de huidige verblijfplaatsen opnieuw toegankelijk na de werkzaamheden. De oude verblijven blijven gewaarborgd, omdat geen werkzaamheden plaatsvinden aan de spouw. Hierdoor blijft het microklimaat behouden. De permanente verblijfplaatsen worden geplaatst volgens de eisen van het Kennisdocument gewone dwergvleermuis (2017, BIJ12).



De permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis dienen functioneel te zijn. De controle en beoordeling hiervan dient in ieder geval te worden meegenomen in de periodieke onderhoudscontrole. Indien blijkt dat de kasten niet meer functioneel zijn, bijvoorbeeld om dat vliegopening niet meer bereikbaar is als gevolg van obstakels, of omdat de kast dusdanig vervuild is dat deze niet gebruikt wordt, of omdat door nieuwe lichtbronnen de kast niet gebruikt wordt, dient ervoor gezorgd te worden dat de kast weer functioneel is. Dit hebben wij in voorschrift 11 opgenomen.

Eventuele verlichting die wordt gebruikt om de werkzaamheden uit te voeren, dient uitsluitend gericht te zijn op de bouwplaats en dient tussen zonsondergang en zonsopkomst uitgeschakeld te zijn om te voorkomen dat vleermuizen worden verstoord door kunstlicht. Ook in de gebruiksfase dient de verlichting aangepast te worden op vleermuizen. Dit hebben wij opgenomen in voorschrift 12.

De gewone dwergvleermuis betreft een algemeen voorkomende soort die wijdverspreid in Nederland voorkomt. In de buurt van het plangebied zijn recentelijk nog exemplaren waargenomen. Voor de paarverblijfplaats geldt, dat de vleermuizen hiervoor wisselende locaties benutten binnen het netwerk, waarin de populatie opereert. Door voorgaande maatregelen te treffen, worden de aanwezige verblijfplaatsen zo min mogelijk aangetast in hun functionaliteit en wordt het verstoren van de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Gierzwaluw

Voor de gierzwaluwen zijn geen tijdelijke maatregelen nodig, omdat buiten het broedseizoen wordt gewerkt en er hoogstwaarschijnlijk geen exemplaren aanwezig zijn. Indien er, wegens langdurig slecht weer, laat in het seizoen nog gierzwaluwen aanwezig kunnen zijn, wordt een controlerende uitvoering halverwege augustus.

Permanente voorzieningen voor de gierzwaluwen bestaan uit 10 inmetstelstenen voor gierzwaluwen die worden geplaatst op de kopgevels van de oorspronkelijke verblijfplaatsen. Het type kast dat gebruikt zal worden is vergelijkbaar met de IB GZ03 inbouwkast (Vivara). De permanente verblijfplaatsen worden geplaatst volgens de eisen van het Kennisdocument gierzwaluw (2017, BIJ12).

De permanente voorzieningen, bestaande uit inbouwkasten, dienen functioneel te zijn. De controle en beoordeling hiervan dient in ieder geval te worden meegenomen in de periodieke onderhoudscontrole. Indien blijkt dat de kasten niet meer functioneel zijn, bijvoorbeeld om dat vliegopening niet meer bereikbaar is als gevolg van obstakels, of omdat de kast dusdanig vervuild is dat deze niet gebruikt wordt dient ervoor gezorgd te worden dat de kast weer functioneel is. Deze controle dient buiten het broedseizoen van de gierzwaluw te worden gedaan. Dit hebben we vastgelegd in voorschrift 10.

De gierzwaluw is in Nederland een algemeen voorkomende broedvogel die voornamelijk in stedelijk gebied broedt. In Krimpen aan den IJssel zijn het afgelopen jaar in verschillende buurten meldingen gemaakt van gierzwaluwen, wat wijst op een grotere populatie aldaar. Er zijn in de omgeving zijn dus meerdere geschikte alternatieven waar de gierzwaluw kan gedijen. Door voorgaande maatregelen te treffen, worden de aanwezige verblijfplaatsen zo min mogelijk aangetast in hun functionaliteit en wordt het verstoren van de gierzwaluw zoveel mogelijk voorkomen.

Op grond van het vorenstaande zijn wij van mening dat de maatregelen, met inachtneming van de voorschriften, voldoende zijn om negatieve effecten te voorkomen dan wel tot een minimum te beperken en dat de renovatiewerkzaamheden niet leiden tot verslechtering van de instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw.

Ecologisch werkprotocol

De start van de werkzaamheden dient gemeld te worden bij de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid. De werkzaamheden en de wijze waarop maatregelen worden uitgevoerd dienen in een ecologisch werkprotocol



te worden opgenomen. Dit protocol dient bij het melden van de start van de werkzaamheden meegestuurd te worden. Voorts dient het ecologisch werkprotocol op de locatie aanwezig te zijn. Hierdoor weten ook de uitvoerders op welke wijze de werkzaamheden zorgvuldig moeten worden uitgevoerd. Wij hebben dit in de voorschriften 1, 2 en 3 vastgelegd.

Belangenonderbouwing

De ontheffing is voor zowel de vogelrichtlijnsoorten (huismus en gierzwaluw) als voor de habitatrichtlijnsoorten (gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis) aangevraagd op grond van het belang van 'de volksgezondheid of de openbare veiligheid'.

Volksgezondheid en openbare veiligheid

De initiatiefnemer is een woningcorporatie, welke voornemens is 30 woningen te renoveren. Op deze manier worden de woningen op een efficiënte manier verbeterd om te voldoen aan de huidige energiestandaarden. De woningen hebben momenteel energielabel D en worden verbeterd naar energielabel B of hoger. De initiatiefnemer geeft aan dat tijdens het Klimaatakkoord van Parijs is afgesproken dat maatregelen noodzakelijk zijn om de opwarming van de aarde tegen te gaan. Het Rijk heeft daarom de eis opgelegd om alle huurwoningen vóór 2021 te voorzien van minimaal energielabel B. Hierdoor geldt dat in een hoog tempo zo efficiënt en goed mogelijk huurwoningen gerenoveerd moeten worden. Een belangrijk punt van grootschalige woningrenovatie van bestaande bebouwing, is het terugdringen van het energieverbruik door het beter isoleren van bestaande woningen. Hiermee wordt bijgedragen aan een verminderd energieverbruik en wordt de uitstoot van CO₂ gereduceerd, dit heeft gunstige effecten voor milieu en volksgezondheid. Een reductie in CO₂ beperkt de gevolgen van klimaatverandering, en dient een groot maatschappelijk belang en waarborgt veiligheid en natuurbescherming. Vogelrichtlijn: Het wettelijk belang betreft een belang van volksgezondheid. De woningen zijn onvoldoende geïsoleerd (energielabel D), hebben onvoldoende ventilatie en zijn daarom niet duurzaam en bevorderlijk voor de gezondheid van de bewoners. De kwaliteit van het exterieur van de woningen is onvoldoende waardoor tochtproblemen ontstaan, die uiteindelijk kunnen leiden tot vocht- en schimmelplekken. Om deze problemen te verhelpen wordt bijvoorbeeld mechanische ventilatie toegepast. Daarnaast wordt de kierdichtheid van de vloer verbeterd om het toetreden van vocht uit de kruipruimte te voorkomen. Zie voor een uitgebreidere motivatie het activiteitenplan. Met de renovatiewerkzaamheden worden gezondheidsklachten voorkomen en kan gegarandeerd worden dat deze ook niet zullen ontstaan in de toekomst. Door het uitvoeren van de werkzaamheden worden de aanwezige klachten opgelost en blijven de woningen bewoonbaar, dit is positief voor de bewoners en volksgezondheid.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat de belangen 'volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten' en 'bescherming van flora en fauna' voldoende onderbouwd zijn om de negatieve effecten op de gewone dwergvleermuis, die als gevolg van de uitvoering van de activiteit optreden, te rechtvaardigen.

Geen andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden vanwege de renovatie van bestaande bebouwing. Om de leefbaarheid van de woningen te behouden en te voldoen aan de huidige energiestandaarden is het noodzakelijk om de woningen te renoveren dan wel te slopen. Bij sloop en nieuwbouw zouden verblijf- en nestplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de gierzwaluw tevens verloren gaan.

Gelet op de noodzaak en wijze van uitvoering zijn wij van mening dat er geen andere bevredigende oplossing voorhanden is. Door de gekozen wijze en periode van uitvoering, wordt schade aan de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Hiervoor is mogelijk de gemeente Krimpen aan den IJssel bevoegd gezag.



Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan de gevraagde ontheffing op grond van artikel 3.3, eerste lid artikel 3.8, eerste lid van de Wnb worden verleend.